

STJ00097423

Diogo R. Coutinho

Professor de Direito Econômico da Faculdade de Direito da USP.

Livre-docente e doutor pela Faculdade de Direito da USP.

Mestre pela *London School of Economics and Political Science*.

# **Direito, Desigualdade e Desenvolvimento**

2013

 **Editora  
Saraiva**

Rua Henrique Schaumann, 270, Cerqueira César — São Paulo — SP  
CEP 05413-909  
PABX: (11) 3613 3000  
SACJUR: 0800 055 7688  
De 2ª a 6ª, das 8:30 às 19:30  
saraivajur@editorasaraiva.com.br  
Acesse: [www.editorasaraiva.com.br/direito](http://www.editorasaraiva.com.br/direito)

**FILIAIS****AMAZONAS/RONDÔNIA/RORAIMA/ACRE**

Rua Costa Azevedo, 56 — Centro  
Fone: (92) 3633-4227 — Fax: (92) 3633-4782 — Manaus

**BAHIA/SERGIPE**

Rua Agripino Dória, 23 — Brotas  
Fone: (71) 3381-5854 / 3381-5895  
Fax: (71) 3381-0959 — Salvador

**BAURUR (SÃO PAULO)**

Rua Monsenhor Clara, 2-55/2-57 — Centro  
Fone: (14) 3234-5643 — Fax: (14) 3234-7401 — Baurur

**CEARÁ/PIAUÍ/MARANHÃO**

Av. Filomena Gomes, 670 — Jacarecanga  
Fone: (85) 3238-2323 / 3238-1384  
Fax: (85) 3238-1331 — Fortaleza

**DISTRITO FEDERAL**

SIA/SUL Trecho 2 Lote 850 — Setor da Indústria e Abastecimento  
Fone: (61) 3344-2920 / 3344-2951  
Fax: (61) 3344-1709 — Brasília

**GOIÁS/TOCANTINS**

Av. Independência, 5330 — Setor Aeroporto  
Fone: (62) 3225-2882 / 3212-2806  
Fax: (62) 3224-3016 — Goiânia

**MATO GROSSO DO SUL/MATO GROSSO**

Rua 14 de Julho, 3148 — Centro  
Fone: (67) 3382-3682 — Fax: (67) 3382-0112 — Campo Grande

**MINAS GERAIS**

Rua Além Paraíba, 449 — Lagoinha  
Fone: (31) 3429-8300 — Fax: (31) 3429-8310 — Belo Horizonte

**PARÁ/AMAPÁ**

Travessa Apinagés, 186 — Batista Campos  
Fone: (91) 3222-9034 / 3224-9038  
Fax: (91) 3241-0499 — Belém

**PARANÁ/SANTA CATARINA**

Rua Conselheiro Laurindo, 2895 — Prado Velho  
Fone/Fax: (41) 3332-4894 — Curitiba

**PERNAMBUCO/PARAÍBA/R. G. DO NORTE/ALAGOAS**

Rua Corredor do Bispo, 185 — Boa Vista  
Fone: (81) 3421-4246 — Fax: (81) 3421-4510 — Recife

**RIBEIRÃO PRETO (SÃO PAULO)**

Av. Francisco Junqueira, 1255 — Centro  
Fone: (16) 3610-5843 — Fax: (16) 3610-8284 — Ribeirão Preto

**RIO DE JANEIRO/ESPÍRITO SANTO**

Rua Visconde de Santa Isabel, 113 a 119 — Vila Isabel  
Fone: (21) 2577-9494 — Fax: (21) 2577-8867 / 2577-9565  
Rio de Janeiro

**RIO GRANDE DO SUL**

Av. A. J. Renner, 231 — Farrapos  
Fone/Fax: (51) 3371-4001 / 3371-1467 / 3371-1567 — Porto Alegre

**SÃO PAULO**

Av. Antártica, 92 — Barra Fundo  
Fone: PABX (11) 3616-3666 — São Paulo

136.791.001.001
-----------------

Dados Internacionais de Catalogação na Publicação (CIP)  
(Câmara Brasileira do Livro, SP, Brasil)

Coutinho, Diogo R.

Direito, desigualdade e desenvolvimento / Diogo R.  
Coutinho. — São Paulo : Saraiva, 2013.

1. Desigualdade — Brasil 2. Desigualdades sociais 3.  
Direitos humanos — Desenvolvimento 4. Desenvolvimento  
— Aspectos sociais 5. Direito e desenvolvimento econômico  
6. Direito — Brasil I. Título.

13-07534

CDU-34.330.35(81)

Índice para catálogo sistemático:

1. Brasil : Desigualdade e desenvolvimento :

Direito

34:330.35(81)

*Diretor editorial* Luiz Roberto Cunha

*Gerente editorial* Thaís de Camargo Rodrigues

*Assistente editorial* Olívia de Quintana Figueiredo Pasqualetto

*Produtora editorial* Clárisa Boraschi Maria

*Preparação de originais* Ana Cristina Garcia

Maria Izabel Barreiros Bitencourt Bressan

Flávia Guterres Falcão de Oliveira

*Arte e diagramação* Jessica Siqueira

*Revisão de provas* Ana Beatriz Fraga Moreira

Rita de Cássia S. Pereira

*Serviços editoriais* Kelli Priscila Pinto

Surane Vellenich

*Capa* William Razende Paiva

*Produção gráfica* Marli Rampim

*Impressão* Assahi Gráfica

*Acabamento* Assahi Gráfica

BIB=991206

**Data de fechamento da edição: 6-12-2013**

Dúvidas?

Acesse [www.editorasaraiva.com.br/direito](http://www.editorasaraiva.com.br/direito)

Nenhuma parte desta publicação poderá ser reproduzida por qualquer meio ou forma sem a prévia autorização da Editora Saraiva.

A violação dos direitos autorais é crime estabelecido na Lei n. 9.610/98 e punido pelo artigo 184 do Código Penal.

# SUMÁRIO

<b>AGRADECIMENTOS .....</b>	<b>9</b>
<b>INTRODUÇÃO .....</b>	<b>13</b>
<b>Igualdade .....</b>	<b>14</b>
<b>Desenvolvimento.....</b>	<b>17</b>
<b>Delimitação do tema e estrutura da obra .....</b>	<b>20</b>
 <b>CAPÍTULO 1</b>	
<b>DESENVOLVIMENTO COMO IGUALDADE.....</b>	<b>23</b>
1.1 Desenvolvimento .....	23
1.2 Desenvolvimento como crescimento.....	27
1.3 Desenvolvimento e mitigação da pobreza .....	32
1.4 Pobreza, crescimento e desigualdade: distinções .....	36
1.5 Contra a redistribuição: Hayek e Jovenel.....	40
1.6 Desenvolvimento e desigualdade .....	46
 <b>CAPÍTULO 2</b>	
<b>O BRASIL E A ARMADILHA DA DESIGUALDADE.....</b>	<b>53</b>
2.1 Causas da desigualdade .....	53
2.2 Desigualdade no Brasil.....	64
2.3 Desigualdade no Brasil: evolução recente .....	68
2.4 Constituição progressista, implementação regressiva: direitos sociais e políticas públicas.....	72
2.5 Aposentadorias e pensões.....	78
2.6 Tributos .....	80
 <b>CAPÍTULO 3</b>	
<b>POLÍTICAS REDISTRIBUTIVAS E A DIMENSÃO JURÍDICA DO DESENVOLVIMENTO .....</b>	<b>83</b>

3.1 Direito no desenvolvimento: premissas e abordagens .....	83
3.1.1 Tipos ideais .....	85
3.1.2 Otimistas e pessimistas do direito.....	89
3.1.3 Direito como sujeito e como objeto.....	91
3.1.4 Direito e as instituições do Estado de Bem-Estar Social...	92
3.2 Papéis e funções do direito no desenvolvimento .....	95
3.2.1 Direito como objetivo.....	98
3.2.2 Direito como ferramenta.....	99
3.2.3 Direito como arranjo institucional.....	100
3.2.4 Direito como vocalizador de demandas.....	101
3.3 Eficiência e equidade nas políticas públicas redistributivas	102

## **CAPÍTULO 4**

<b>ESTUDO DE CASO: O PROGRAMA BOLSA FAMÍLIA.....</b>	<b>109</b>
4.1 Nova institucionalidade de política social brasileira .....	109
4.2 O Programa Bolsa Família (PBF).....	112
4.2.1 Direito como objetivo.....	114
4.2.2 Direito como ferramenta.....	115
4.2.2.1 Cadastro Único e mecanismo de focalização .....	117
4.2.2.2 Condicionalidades: indução comportamental e mecanismo de alerta.....	118
4.2.2.3 O IGD: apoio financeiro à gestão descentralizada	121
4.2.3 Direito como arranjo institucional.....	122
4.2.4 Direito como vocalizador de demandas.....	124
<b>SÍNTESE CONCLUSIVA.....</b>	<b>129</b>
<b>REFERÊNCIAS .....</b>	<b>133</b>